

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. PROMOZIONE E SOSTEGNO ALLE POLITICHE
ATTIVE PER IL LAVORO, CORRISPONDENTI SERVIZI TERRITORIALI E AREE DI CRISI

Oggetto: POR Marche FSE, Avviso Pubblico DDPF n. 205/SIM/2019 e Avviso Pubblico DDPF n. 206/SIM/2019 – Chiarimenti in merito alla verifica requisiti e certificazione stato disoccupazione - Art. 19 D.lgs 150/15 ss.mm. e Art. 1 comma 15-quater L. 28 marzo 2019, n. 26 - Legge n. 241/1990, Modifica dei tempi del procedimento

- VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;
- VISTO l'art. 16 bis della Legge Regionale 15 ottobre 2001, n. 20, ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 19 del 01/08/2005 "Modifiche alla legge regionale n. 20/2001 – Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione";
- VISTO L. 241/1990 e s.m.i.; "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"

DECRETA

1. Di stabilire, al fine di garantire la maggior tutela dei diritti e la corretta applicazione delle norme che regolano lo stato di disoccupazione, riguardo ad entrambi gli avvisi approvati con DDPF n. 205/SIM/2019 e DDPF n. 206/SIM/2019, di sospendere il giudizio di ammissibilità per tutti i soggetti segnalati dai Centri per l'Impiego come ricadenti nella fattispecie prevista dall' articolo 4, comma 15-quater del d.l. n. 4/2019 (convertito con modificazioni dalla legge n. 26/2019), nelle more della pubblicazione della circolare Anpal;
2. Di prolungare di ulteriori 45 giorni i termini del procedimento di istruttoria previsti dalla scadenza di ogni finestra per i soggetti e le motivazioni indicate al punto precedente, fatte salve ulteriori esigenze motivate di aggravamento procedimentale che si rendano necessarie;
3. Di stabilire che, per i soggetti che non ricadono nella fattispecie introdotta dall' articolo 4, comma 15-quater del d.l. n. 4/2019 (convertito con modificazioni dalla legge n. 26/2019), privi di lavoro, per i quali si può incontrovertibilmente determinare il possesso dei requisiti ed il calcolo dei mesi certificati di disoccupazione da parte dei Centri per l'Impiego, si procederà all'istruttoria nel rispetto dei tempi del procedimento previsti dai rispettivi Avvisi ;
4. Di stabilire che nei decreti di approvazione delle graduatorie e di ammissione a finanziamento dei rispettivi Avvisi saranno assegnate risorse per un importo calcolato al netto di quelle necessarie all'eventuale finanziamento delle domande di borsa "sospese",



rinviano a successivi atti l'integrazione e la definizione delle graduatorie e l'ammissione a finanziamento;

5. Di dare evidenza pubblica al presente decreto, completo dei suoi allegati, attraverso la pubblicazione nel portale della Regione Marche <http://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Avvisi-Pubblici>, precisando che la pubblicazione costituisce, a tutti gli effetti, formale comunicazione ai sensi della Legge n. 241/1990 e successive modificazioni.
6. Di disporre la pubblicazione del presente atto, per estratto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche ai sensi della L.R. n. 17 del 28/07/2003.

Si attesta inoltre che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

La dirigente
(*Roberta Maestri*)
Documento informatico firmato
digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO:

- Legge Regionale n. 2 del 25/01/2005 e s.m.i.
- DPR n. 196/2008, recante le norme nazionali sull'ammissibilità della spesa.
- Legge Regionale n. 7 del 29/04/2011 recante attuazione della Direttiva 2006/123/CE sui servizi nel mercato interno e altre disposizioni per l'applicazione di norme dell'Unione Europea e per la semplificazione dell'azione amministrativa.
- Programma Operativo Regionale FSE Marche 2014/2020 approvato dalla Commissione Europea in data 13/7/2018 con Decisione n. C (2018) 4721;
- Deliberazione amministrativa del Consiglio regionale n. 84 dell'11/12/2018 che approva il POR così come modificato a seguito della Decisione della Commissione europea C(2018) 4721 del 13/7/2018;
- DGR n. 1425 del 23/11/2016 e s.m.i. che riporta, nell'allegato A, la Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo del POR FSE 2014/20, approvato dall'AdA;
- DGR n. 1148 del 21/12/2015 e s.m.i., contenente il Documento Attuativo del POR FSE 2014/20;
- DGR n. 802 del 4/6/2012, "Approvazione dei manuali per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro";
- DGR n. 1280 del 24/10/2016, "Approvazione del dispositivo di raccordo tra i Manuali di cui alla DGR n. 802/2012 e la normativa della programmazione 2014/20";
- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013 relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) 651/2014, Regolamento di esenzione;
- Regolamento (UE) 1407/2013, Regolamento "De minimis";
- Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del 18 luglio 2018, "Omnibus";
- DPR n. 22/2018 (norma nazionale sull'ammissibilità della spesa).
- DGR n. 738 del 05/06/2018 recante l'approvazione del documento attuativo del Por 2014/20. Seconda revisione. Abrogazione 160/2018
- DGR n. 739 del 05/06/2018 POR FSE 2014/2020 Descrizione dei sistemi di gestione e Controllo, revocata dalla DGR 349 del 01/04/2019.
- D.Lgs. 150/2015 e ss.mm Art, 19,20,21. servizi per il lavoro e politiche attive.



- DGR 1769 del 27/12/2018 recante l'approvazione del documento attuativo del Por 2014/2020, terza revisione. Revoca della DGR 738/2018;
- DGR N. 207 del 25/02/2019 - POR Marche FSE 2014/2020. Priorità di investimento 8.ii – Giovani e Priorità 8.i- Occupazione: Borse di ricerca giovani laureati under 30, Borse lavoro adulti over 30 e aiuti alle assunzioni .
- Legge 28 marzo 2019 n. 26 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4";
- DGR 349 del 01/04/2019 recante l'approvazione del documento attuativo del Por 2014/2020. Revoca della DGR 1769/2019;
- DGR N. 426 del 15/04/2019
- DDPF N. 205 del 24/04/2019 recante l'Approvazione "Avviso Pubblico "Borse lavoro – 2019/20 Over 30" - € 5.468.400,00. DGR n. 207 del 25/02/2019, e successive modifiche e integrazione di cui alla DGR N. 426 del 15/04/2019",
- DDPF N. 206 del 24/04/2019 recante l'Approvazione "Avviso Pubblico "Borse di Ricerca – 2019/20 Under 30" - € 2.343.600,00. DGR n. 207 del 25/02/2019, e successive modifiche e integrazione di cui alla DGR n. 426 del 15/04/2019.",

MOTIVAZIONE:

Con Decreto n. 205/SIM del 24/04/2019 del Dirigente della P.F. Promozione e sostegno alle politiche attive per il lavoro, corrispondenti servizi territoriali e aree di crisi è stato approvato l'Avviso pubblico "**Borse lavoro – 2019/20 Over 30**" - € 5.468.400,00. DGR n. 207 del 25/02/2019, e successive modifiche e integrazione di cui alla DGR N. 426 del 15/04/2019", pubblicato sul BURM n. 32 del 02/05/2019.

Con Decreto n. 206/SIM del 24/04/2019 del Dirigente della P.F. Promozione e sostegno alle politiche attive per il lavoro, corrispondenti servizi territoriali e aree di crisi è stato approvato l'Avviso pubblico "**Borse di Ricerca – 2019/20 Under 30**" - € 2.343.600,00. DGR n. 207 del 25/02/2019, e successive modifiche e integrazioni di cui alla DGR n. 426 del 15/04/2019.

Gli Avvisi pubblici sopracitati hanno dato attuazione a quanto stabilito dalla DGR n. 207/2019 e dalla DGR n. 426/2019;

Fra i requisiti previsti all'Art. 4 del Decreto n. 205/SIM del 24/04/2019 e all' Art 4.del Decreto n. 206/SIM del 24/04/2019, è richiesto il possesso dello stato di "disoccupazione" ai sensi del D.Lgs. 150/2015 e ss.mm.

La condizione occupazionale dei destinatari è, inoltre, un indicatore del criterio "Efficacia potenziale" individuato dal Comitato di Sorveglianza e approvato con DGR 349 del 01/04/2019, il quale determina per entrambi gli Avvisi, nella fase di valutazione delle domande, l'attribuzione di un punteggio utile alla formazione della graduatoria;

Preso atto che recentemente, la norma nazionale ha introdotto una modifica nella definizione dello stato di disoccupazione, prevedendo all' articolo 4, comma 15-quater del d.l. n. 4/2019 (convertito con modificazioni dalla l. n. 26/2019) che "*Per le finalità di cui al presente decreto ed ad ogni altro fine, 2 si considerano in stato di disoccupazione anche i lavoratori il cui reddito*



da lavoro dipendente o autonomo corrisponde a un'imposta lorda pari o inferiore alle detrazioni spettanti ai sensi dell'articolo 13 del testo unico delle imposte sui redditi, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917";

Che, diversamente, ai sensi dell'articolo 19 del d.lgs. n. 150/2015, "sono considerati disoccupati, coloro che sono privi di impiego e che dichiarano, in forma telematica, al Sistema Informativo Unitario delle politiche del lavoro (SIU), la propria immediata disponibilità (DID) allo svolgimento di attività lavorativa e alla partecipazione alle misure di politica attiva del lavoro concordate con il Servizio competente".

Ciò premesso, ad oggi si rileva di essere in una fase transitoria in attesa di acquisire chiarimenti esplicativi in merito all'armonizzazione dei due riferimenti normativi;

Considerato che nel mese di aprile, è stata inoltrata a tutte le Regioni, compresa la Regione Marche, una bozza di Circolare Anpal, avente ad oggetto "*Regole relative allo stato di disoccupazione alla luce del d.l. n. 4/2019 (convertito con modificazioni dalla l. n. 26/2019)*";

Verificato, altresì, che alla data attuale non è stata ancora ufficializzata la pubblicazione definitiva della stessa Nota da parte dell'Anpal;

Tenuto conto che, ove venisse formalizzata tale pubblicazione, potrebbe determinare delle variazioni rispetto al possesso dei requisiti previsti dagli Avvisi e al conseguente calcolo dell'anzianità di iscrizione;

Ritenuto che fra i soggetti che hanno presentato domanda nella prima finestra prevista per entrambi gli avvisi e fra quelli che presenteranno domanda nelle prossime finestre programmate, vi possono essere soggetti ricadenti nella fattispecie prevista all' articolo 4, comma 15-quater del d.l. n. 4/2019 convertito con modificazioni dalla l. n. 26/2019;

Da quanto sopra esposto, si rende necessario:

- stabilire, al fine di garantire la maggior tutela dei diritti e la corretta applicazione delle norme che regolano lo stato di disoccupazione, riguardo ad entrambi gli avvisi approvati con DDPF n. 205/SIM/2019 e DDPF n. 206/SIM/2019, di sospendere il giudizio di ammissibilità per tutti i soggetti segnalati dai Centri per l'Impiego come ricadenti nella fattispecie prevista dall' articolo 4, comma 15-quater del d.l. n. 4/2019 (convertito con modificazioni dalla legge n. 26/2019), nelle more della pubblicazione della circolare Anpal;
- prolungare di ulteriori 45 giorni i termini del procedimento di istruttoria previsti dalla scadenza di ogni finestra per i soggetti e le motivazioni indicate al punto precedente, fatte salve ulteriori esigenze motivate di aggravamento procedimentale che si rendano necessarie;
- stabilire che, per i soggetti che non ricadono nella fattispecie introdotta dall' articolo 4, comma 15-quater del d.l. n. 4/2019 (convertito con modificazioni dalla legge n. 26/2019), privi di lavoro, per i quali si può incontrovertibilmente determinare il possesso dei requisiti ed il calcolo dei mesi certificati di disoccupazione da parte dei Centri per l'Impiego, si procederà all'istruttoria nel rispetto dei tempi del procedimento previsti dai rispettivi Avvisi ;



- stabilire che, nei decreti di approvazione delle graduatorie e di ammissione a finanziamento, dei rispettivi Avvisi saranno assegnate risorse per un importo calcolato al netto di quelle necessarie all'eventuale finanziamento delle domande di borsa "sospese", rinviando a successivi atti l'integrazione e la definizione della/e graduatoria/e e l'ammissione a finanziamento;

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art.47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L. 241/90 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA:

Alla luce di quanto sopra espresso, si propone l'adozione del decreto avente ad oggetto: *"POR Marche FSE, Avviso Pubblico DDPF n. 205/SIM/2019 e Avviso Pubblico DDPF n. 206/SIM/2019 – Chiarimenti in merito alla verifica requisiti e certificazione stato disoccupazione Art. 19 D.lgs 150/15 ss.mm.- Art. 1 comma 15-quater L. 28 marzo 2019, n. 26 - Legge n. 241/1990, Modifica dei tempi del procedimento"*

La responsabile del procedimento
(*Simona Traini*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

