

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE

Oggetto: PSR Marche 2014 – 2020 – Elenco domande istruite a Saldo - Bando - Sottomisura 6.1 - “Aiuti all'avviamento per l'insediamento di giovani agricoltori – anno 2017” - DDS n 715/AEA del 30/12/2016 – domanda ID n 24336 - GATTI MATTIA - richiesta di SAL - esito istruttorio negativo.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA la legge regionale 30 luglio 2021, n.18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

(dispositivo)

- di dichiarare non ammissibile la richiesta di SAL presentata con protocollo n 1568203|23/12/2021|R_MARCHE|GRM|AEA|A|300.20.20/2016/AEA/128 (ID domanda n. 24336) per le motivazioni acquisite al protocollo del Servizio (ID 27412271|22/09/2022|ASR), consultabili sul Sistema Informativo Agricolo Regionale (<http://siar.regione.marche.it>) mediante le credenziali di accesso ricevute per la presentazione della domanda;
- di notificare alla ditta interessata, a mezzo PEC, le risultanze del presente atto;
- di pubblicare il presente atto sul sito www.norme.marche.it ai sensi delle DGR n.573/16 e DGR1158/2017, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e nella sezione Regione Utile all'indirizzo [www.regione.marche.it/Regione-Utile/Agricoltura-Sviluppo-Rurale-e - Pesca](http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Agricoltura-Sviluppo-Rurale-e-Pesca) nella specifica pagina dedicata al bando di riferimento.

Dalla data di ricezione del presente atto decorrono i termini, rispettivamente di 60 e 120 giorni, per la presentazione del ricorso al TAR o del ricorso straordinario al Capo dello Stato.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Lorenzo Bisogni)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

(normativa di riferimento)

- DDS 715/AEA del 30/12/2016 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando - Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” – anno 2017;
- DDS 116/AEA del 03/04/2017 – Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 – Bando – Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 1 – AGRITURISMO: Sviluppo di attività non agricole nel settore dell’agriturismo. Anno 2017;
- DDS 117/AEA del 03/04/2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 – Bando – Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 1: Servizi Educativi e didattici – Agrinido di Qualità della Regione Marche. Anno 2017;
- DDS 118/AEA del 03/04/2017 – Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 – Bando – Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche. Anno 2017;
- DDS 119/AEA del 03/04/2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 – Bando – Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 4 – TRASFORMAZIONE E COMMERCIALIZZAZIONE di prodotti allegato 1 al Trattato solo come input. Anno 2017;
- DDS 120/AEA del 03/04/2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 - Bando Sottomisura 4.1 “Sostegno ad investimenti nelle aziende agricole” Annualità 2017;
- DDS 125/AEA del 4/04/2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando - Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” - Anno 2017 - Proroga termini presentazione domande di sostegno e adeguamenti bando di accesso. Modifica DDS 715/AEA/2016;
- DDS n. 233/AEA del 23 giugno 2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - PSR Regione Marche 2014 – 2020 – Bandi: Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” - Anno 2017, Sottomisura 4.1 “Sostegno ad investimenti nelle aziende agricole” Annualità 2017, Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 1 – AGRITURISMO, Anno 2017, Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE, servizi 1 e 2 anno 2017, Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività



- extra-agricole Operazione A) Azione 4 – trasformazione e commercializzazione di prodotti allegato 1 al Trattato solo come input. Anno 2017. Proroga termini presentazione domande di sostegno. Modifica DDS 715/AEA/2016, 120/AEA/2017, 116/AEA/2017, 117/AEA/2017, 118/AEA/2017, 119/AEA/2017;
- DDS n. 298 del 11 agosto 2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando - Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” – annualità 2016 DDS 35/AEA/2016 e annualità 2017 DDS n 715/AEA/2016 Adeguamenti, integrazioni e semplificazione delle procedure;
 - DDS n 310 del 08 settembre 2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - PSR Regione Marche 2014 – 2020. Bandi: Sottomisura 4.1 “Sostegno ad investimenti nelle aziende agricole” Annualità 2017, Sottomisura 6.4. Operazione A) Azione 1 – AGRITURISMO, Anno 2017, Sottomisura 6.4. Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE, servizi 1 e 2 anno 2017, Sottomisura 6.4. Operazione A) Azione 4 – trasformazione e commercializzazione di prodotti allegato 1 al Trattato solo come input. Anno 2017, Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” - Anno 2017. DDS 120/AEA/2017, 116/AEA/2017, 117/AEA/2017, 118/AEA/2017, 119/AEA/2017 e DDS 715/AEA/2016. Modifiche e disposizioni per l’uniformità delle procedure di istruttoria;
 - DDS n. 317 del 13 settembre 2017 - Misure organizzative per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020. Reg. (UE) 1305/2013 – Responsabilità di attuazione delle misure del PSR 2014-2020 tra i Dirigenti del Servizio Politiche Agroalimentari;
 - DDS n. 321 del 14 settembre 2017 - Misure organizzative per la gestione del PSR Marche – attribuzione ai dipendenti del Servizio Politiche agroalimentari delle responsabilità regionali di misura del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020;
 - DDS n. 372 del 30 maggio 2016 - Procedure relative alle istruttorie delle domande di aiuto a valere sulle sotto misure del PSR 2014/2020;
 - DDS n. 537 del 19 settembre 2016 - Procedure relative alle istruttorie delle domande di aiuto a valere sulle sotto misure del PSR 2014/2020. DDS 372 del 30 maggio 2016. Integrazioni;
 - DDPF n 30/PSD del 22 febbraio 2018 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando - Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori - Anno 2017 - DDS 715/AEA del 30/12/2016. Approvazione graduatoria;
 - Convenzione/Protocollo di intesa tra AGEA OP e Regione Marche protocollo AGEA n. 39493 dell’8/05/2017;
 - DGR n. 246 08/03/2021 “Modifica DGR n.1068 del 16/09/2019 ss.mm. Programma di Sviluppo Rurale Marche 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari Misure non connesse alle superfici e agli animali”. Sostituzione Allegato B”;
 - DDS n 140/AEA del 12 marzo 2021 “Reg. UE 640/2014 articolo 35. PSR Marche 2014-2020. Individuazione violazioni e applicazione riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari. Misure non connesse alle superficie e agli animali. DGR 246 8/03/2021 di modifica DGR n.1068 del 16/09/2019 ss.mm. Modifica



- DDS 451 del 17/10/2019 ss.mm. Percentuali di riduzione per inadempienze dei beneficiari. Approvazione testo coordinato”;
- DDS n 34/AEA del 12 febbraio 2018 “Procedure relative alle istruttorie delle domande di pagamento a valere sulle sottomisure del PSR 2014/2020. Eliminazione funzione istruttoria Comitato Coordinamento Misura;
 - DDS n 236 del 11 maggio 2020 “Procedure relative alle istruttorie delle domande di pagamento a valere sulle sottomisure del PSR 2014/2020. DDS 34 del 12/02/2018. Modalità svolgimento visita in situ, istruttorie domande variazione progettuale, check list registrazione degli esiti. Chiarimenti e integrazioni”;
 - DDS 257 del 22 maggio 2020 “Procedure relative alle istruttorie delle domande di pagamento a valere sulle sottomisure del PSR 2014/2020. DDS 236 dell’11 maggio 2020. Modalità svolgimento visita in situ, istruttorie domande variazione progettuale, check list registrazione degli esiti. Modifiche e integrazioni.”

(motivazione)

Con DDPF n. 30/PSD del 22 febbraio 2018 è stata approvata la graduatoria unica regionale relativa al DDS 715/AEA del 30/12/2016. “Reg. (UE) n. 1305/2013 – PSR Marche 2014 – 2020 — Bando - Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori -anno 2017”.

Successivamente, come previsto dal manuale delle procedure, il responsabile regionale di misura ha inviato ai beneficiari la comunicazione di finanziabilità, contenente anche l’indicazione della possibilità per il beneficiario di richiedere un anticipo pari al 70% del premio concesso per l’insediamento e/o un anticipo pari al 50% del contributo concesso per le sottomisure 4.1 e 6.4A attivate all’interno del “pacchetto”.

Il bando al paragrafo 7.4 prevede inoltre, in caso di attivazione delle Misure 4.1. e/o 6.4A, la possibilità di richiedere uno stato avanzamento lavori (SAL) per la liquidazione dell’aiuto corrispondente ai lavori effettivamente eseguiti.

Lo Stato Avanzamento Lavori (SAL) può essere richiesto massimo due volte. Nel caso il richiedente abbia presentato domanda di anticipo sulla misura 4.1 e/o 6.4A il SAL può essere richiesto una sola volta. Ogni domanda di SAL deve rappresentare almeno il 30% del contributo concesso per la misura (4.1 e/o 6.4A). È possibile erogare acconti fino all’ 80% dell’importo dell’aiuto totale concesso. Di conseguenza, nel caso in cui sia stato erogato l’anticipo, l’acconto su SAL non potrà essere di importo superiore al 30% del contributo concesso. Nel caso di mancata erogazione dell’anticipo, l’acconto su SAL potrà essere di importo compreso fra 30% e 80% del contributo concesso.

Per accedere all’acconto su stato di avanzamento dei lavori, il bando prevede la presentazione di una specifica documentazione, come meglio descritta al paragrafo 7.4.1 “Presentazione delle domande”.

La Convenzione/Protocollo di intesa tra AGEA OP e Regione Marche protocollo AGEA n. 39493 dell’8/05/2017 prevede la delega alla Regione della funzione di “Autorizzazione e controllo dei pagamenti” delle domande di pagamento e pertanto si è proceduto all’istruttoria delle domande di SAL pervenute.

Per l’erogazione dell’acconto su stato di avanzamento dei lavori sono stati individuati i funzionari istruttori all’interno delle SDA di riferimento in modo da garantire la separatezza delle funzioni in conformità a quanto disposto da AGEA OP (Istruttore – Revisione – Responsabile dell’autorizzazione al pagamento) e dal Regolamento n. 885/2006.



Il personale, come sopra individuato, ha esaminato la domanda di pagamento pervenuta al fine di verificare il rispetto delle condizioni di accesso previste dal bando utilizzando il sistema informativo SIAR, che prevede per ogni singola fase la compilazione di una check-list. Per le penalità e sanzioni si è fatto riferimento a quanto disposto dalla DGR 1150 del 19 settembre 2022.

Nel caso di specie la richiesta di SAL presentata con protocollo n 1568203|23/12/2021|R_MARCHE|GRM|AEA|A|300.20.20/2016/AEA/128 (ID domanda n. 24336) non viene ammessa per le motivazioni acquisite al protocollo del Servizio (ID 27412271|22/09/2022|ASR), consultabili sul Sistema Informativo Agricolo Regionale (<http://siar.regione.marche.it>) mediante le credenziali di accesso ricevute per la presentazione della domanda.

Come previsto dal manuale delle procedure, gli esiti istruttori sono stati comunicati mediante raccomandata A/R e, al Beneficiario, è stata data la possibilità di contestare tali esiti, entro 10 giorni dal ricevimento della comunicazione, mediante l'invio di memorie. Per la domanda ID 24336 il Beneficiario con nota del 01/10/2022, prot. 1225088|01/10/2022, ha presentato una richiesta di riesame, richiesta esaminata dal CCM 6.1 nella seduta del 19/10/2022. Il Comitato ha espresso il seguente parere:

- ✓ *In fase di visita in situ gli istruttori hanno riscontrato evidenti discordanze tra il progetto approvato e l'edificio in fase di realizzazione:*
 1. *È stata modificata la suddivisione interna con la creazione di una grande area per la degustazione e vendita dei prodotti;*
 2. *È stata introdotta una zona cucina, non finanziabile con la sottomisura 4.1, che facilmente si presta ad utilizzi non prettamente agricoli.*
 3. *Sono state utilizzate finiture di pregio nel bagno, è stato realizzato un impianto di riscaldamento a pavimento ed una grande vetrata nella zona degustazione, tutti elementi non presenti nel progetto originale e difficilmente giustificabili per la destinazione d'uso preventivata;*
 4. *È stato completamente variato il settore produttivo di intervento passando dalla lavorazione dei prodotti di nicchia (miele e piccoli frutti) e ortofrutta (mele) alla lavorazione delle farine (cereali);*
- ✓ *Il fabbricato ha una dimensione non commisurata all'attività da svolgere ed una tipologia costruttiva non adeguata alla specifica destinazione d'uso dichiarata, risulta infatti essere sovradimensionato rispetto alla produzione aziendale (farine di cereali) ed il locale degustazione, qualora finanziato con la sottomisura 4.1, non può essere utilizzato per promuovere prodotti non inclusi nell'allegati I al TFUE (biscotti, pane), mentre l'unico prodotto agricolo aziendale incluso nel piano di sviluppo modificato (farina) non può essere oggetto di degustazione;*
- ✓ *Nella PS post non possono essere inserite colture non strettamente collegate al piano degli investimenti, quindi correttamente è stata esclusa la coltura dello zafferano;*
- ✓ *Il nuovo piano degli investimenti proposto altera in maniera sostanziale le finalità originali del progetto e non può essere autorizzato ai sensi di quanto previsto al paragrafo 7.1.3 del bando sottomisura 4.1 di riferimento.*

Alla luce di quanto sopra il Comitato conferma l'esito istruttorio di non ammissibilità della domanda di SAL

(esito dell'istruttoria)



Per le motivazioni esposte si propone l'adozione del presente decreto avente per oggetto: "PSR Marche 2014 – 2020 – Elenco domande istruite a Saldo - Bando - Sottomisura 6.1 - "Aiuti all'avviamento per l'insediamento di giovani agricoltori – anno 2017" - DDS n 715/AEA del 30/12/2016 – domanda ID n 24336 - GATTI MATTIA - richiesta di SAL - esito istruttorio negativo".

Il responsabile del procedimento
(*Andrea Sileoni*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Non ci sono allegati al presente decreto.

