

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE AGROALIMENTARI

Oggetto: Reg. (UE) n. 1305/2013 – PSR Marche 2014 – 2020 – DDS 85 del 16/03/2017. Bando Sottomisura 8.3 – Operazione A) Azione 3) “Investimenti per il monitoraggio degli incendi boschivi e di altre calamità naturali”. Proroga al 18/12/2022 del termine di presentazione domande di pagamento del saldo.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

*(dispositivo)*

- di prorogare **al giorno 18/12/2022 ore 13,00** la scadenza prevista per la presentazione della domanda di pagamento di saldo relativa al progetto ID SIAR 23595, presentato a valere sulla Sottomisura 8.3 - Operazione A) Azione 3) “Investimenti per il monitoraggio degli incendi boschivi e di altre calamità naturali”, bando pubblicato con DDS 85 del 16/03/2017;

- di pubblicare il presente atto sul sito [www.norme.marche.it](http://www.norme.marche.it) ai sensi delle DGR n. 573/16 e DGR n. 1158/2017 nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e nella sezione Regione Utile all'indirizzo [www.regione.marche.it/Regione-Utile/Agricoltura-Sviluppo-Rurale-e-Pesca](http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Agricoltura-Sviluppo-Rurale-e-Pesca) nella specifica pagina dedicata al bando di riferimento.

Attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione. *(nel caso in cui dal decreto non derivi né possa derivare un impegno di spesa a carico della Regione)*

*Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.*

Il dirigente  
*(Lorenzo Bisogni)*

Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### *(normativa di riferimento)*

- DGR n. 41 del 30 gennaio 2017, “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Approvazione Schema di bando – Misura 8, Sottomisura 8.3 – Operazione A) Azione 3 – “Investimenti per il monitoraggio degli incendi boschivi e di altre calamità naturali”;
- DDS n. 85 del 16 marzo 2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 - Sottomisura 8.3, Operazione A) Azione 3, “Investimenti per il monitoraggio degli incendi boschivi e di altre calamità naturali” – pubblicazione bando;
- DDPF n. 93 del 21 settembre 2020 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 - Sottomisura 8.3, Operazione A) Azione 3, “Investimenti per il monitoraggio degli incendi boschivi e di altre calamità naturali” - Approvazione varianti delle domande di sostegno n. 23595 e 40612 presentate dalla Protezione Civile della Regione Marche.

### *(motivazione)*

In risposta al bando DDS n. 85 del 16 marzo 2017 del Dirigente del Servizio Politiche Agroalimentari, il Servizio Protezione Civile ha predisposto il progetto SmokingNET, approvato con Decreto del Dirigente del Servizio Protezione Civile n. 128 del 25 agosto 2017.

Con Decreto del Dirigente della P.F. Interventi nel Settore Forestale ed Irrigazione e SDA di Ancona n. 155 del 14 novembre 2017 il progetto SmokingNET è stato ammesso a finanziamento per un importo complessivo di 1.400.000 euro come comunicato con nota ID: 1079184 del 27.10.2017.

Con riferimento al punto 7.5.3 del Bando citato, la scadenza per il progetto SmokingNET è fissata al 14.11.2020.

Come già indicato in sede di richiesta della variante per il progetto in esame, approvata con Decreto P.F. Interventi nel Settore Forestale e Dell'irrigazione e SDA Di Ancona n. 93 del 21 settembre 2020, molteplici ragioni hanno ritardato la realizzazione degli interventi programmati e portato a richiedere una variante del progetto che consentisse un adeguamento alle mutate necessità del Servizio Protezione Civile.

In particolare, si consideri l'imprevisto ed imprevedibile notevole aggravio di lavoro in carico alla struttura della Protezione Civile a seguito del sisma che nel 2016 ha interessato tutto il centro Italia, ed in particolare la regione Marche. Seppur l'evento sia avvenuto in data antecedente alla realizzazione del progetto, molteplici fattori organizzativi, non ultimo la nomina a Soggetto Attuatore del Dirigente del Servizio Protezione Civile, non hanno consentito il regolare svolgimento delle attività cosiddette “ordinarie” nei modi e nei tempi solitamente e mediamente necessari per la realizzazione degli obiettivi del progetto. Lo scenario è stato continuamente mutato dalle numerose Ordinanze della Presidenza del Consiglio dei Ministri (OPCM) che hanno introdotto nuovi oneri e pratiche burocratiche in carico agli uffici del Soggetto Attuatore dove, in molti casi, si mutuavano numerosi dipendenti del Servizio Protezione Civile, nonché in carico al Servizio stesso per la natura della propria funzione.

Ad aggravare il quadro già complesso sono intervenuti numerose innovazioni normative ed organizzative, a livello centrale e locale, relative all'organizzazione e la gestione degli appalti pubblici. Il Codice Appalti D.Lgs. 50/2016 entrato in vigore il 19.04.2016 è stato oggetto, ad



oggi, di modifiche da parte di n. 15 atti di Legge o aventi forza di legge, tra cui modifiche sostanziali intervenute anche successivamente alla richiesta di Variante (Legge 120 del 11 settembre 2020). A queste sono da aggiungere i numerosi provvedimenti *Soft-Law* con il quale il codice è stato concepito, derivanti da ANAC ed altre strutture competenti che, con Comunicati, Circolari e Determine influiscono nella disciplina di dettaglio con potenziali aggravii dell'attività amministrativa e programmatica o, in molti casi, nel determinare dubbi interpretativi o antinomie normative che ultimo effetto hanno avuto il dilatamento dei tempi progettuali. Anche a livello locale, le DGR 237/2017 e DGR 1151/2018 della Regione Marche hanno definito un'importante innovazione nella gestione degli appalti, ripartendo la competenza delle procedure di affidamento a diversi uffici in funzione dell'importo e della tipologia dell'appalto da realizzare. Seppur l'intento finale di tutte queste innovazioni è di semplificare ed ottimizzare la realizzazione degli appalti, l'innovazione organizzativa e procedurale introdotta ha, in un primo momento, portato a lungaggini nella concreta realizzazione di quanto normato ed una nuova modalità di interazione con conseguenti tempi di adeguamento e maturazione.

Infine, l'impatto considerevole sulla Regione Marche in termini cronologici ed organizzativi dell'emergenza mondiale COVID-19 dovuta al virus SARS-COV-2, ha ulteriormente aggravato i ritardi e le azioni necessarie per l'attuazione degli interventi inseriti nel progetto SmokingNET. Il descritto dilatamento dei tempi e le novità organizzative introdotte hanno portato a sensibili scostamenti delle priorità del Servizio Protezione Civile nonché alla necessità di rimodulare le procedure di affidamento inizialmente previste per la realizzazione del progetto SmokingNET.

Il Servizio Protezione Civile ha quindi lavorato per una ridefinizione ab-origine di alcuni interventi previsti nel progetto ed ha presentato, in data 20.07.2020, una variante progettuale come prevista da Bando ed anticipando la necessità di una proroga per la realizzazione del progetto così variato, qualora approvata. Con DDS n. 93 del 21 settembre 2020 la variante è stata approvata dalla P.F. Interventi nel Settore Forestale e Dell'irrigazione e SDA Di Ancona. Nella variante è stato motivato come, non si fosse proceduto a realizzare nessuno degli interventi originariamente definiti nel progetto SMOKINGNET. Nella ridefinizione del Progetto SmokingNET sono quindi state accolte nuove esigenze del Servizio Protezione Civile, in considerazione del mutato quadro ambientale e sociale del territorio, nonché organizzativo della Regione Marche. Sono stati altresì mantenuti ed adeguati alcuni interventi già previsti nella prima versione del progetto. SmokingNET, nella versione variata, è strettamente connesso con gli interventi realizzati nel progetto SmokingFLY, attuato sulla stessa misura ed approvato con DD P.F. interventi nel Settore Forestale ed Irrigazione e SDA di Ancona n. 77 del 04 luglio 2019 come comunicato con ID: 0757350 del 19/06/2019.

Tutto il progetto è stato organicamente ridefinito, in termini di procedurali, per poter essere implementabile nel più breve tempo possibile ed in conformità con regolamenti, programmazioni, pianificazioni e normative sopraggiunte di cui si è discusso. In questo contesto, risulta in ogni caso inverosimile che il completamento del progetto possa avvenire entro il 14 novembre 2020.

In deroga a quanto previsto da bando e per le impreviste ed imprevedibili ragioni riportate, nonché i ritardi già determinati nel 2020 dall'emergenza COVID19 e l'incerto scenario futuro sul perdurare dello stato di emergenza e del potenziale grave pregiudizio alle attività che da questo può derivare, è stata formulata la richiesta di proroga per il progetto SmokingNET al 18 dicembre 2022, termine massimo di realizzazione, con eventuale proroga massima di 6 mesi, del correlato progetto SmokingFLY.

*(esito dell'istruttoria)*



Per le motivazioni esposte si propone l'adozione del presente decreto avente per oggetto:  
Reg. (UE) n. 1305/2013 – PSR Marche 2014 – 2020 – DDS 85 del 16/03/2017. Bando Sottomisura 8.3 - Operazione A) Azione 3) “Investimenti per il monitoraggio degli incendi boschivi e di altre calamità naturali”. Proroga al 18/12/2022 del termine di presentazione domande di pagamento del saldo.

Il responsabile del procedimento  
(*Paolo Zenobi*)

Documento informatico firmato digitalmente

## ALLEGATI

Non sono presenti allegati

