

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE INCLUSIONE SOCIALE, SISTEMA
INFORMATIVO E RUNTS

Oggetto: L.R. n. 21 del 30/9/2016, Regolamento regionale n. 1/2018 e D.G.R. n. 940/2020 – Contributi per le strutture sociali di accoglienza residenziale nell’ambito dell’emergenza Sars-Covid19 – Attuazione D.G.R. n. 483 del 28/04/2022 e D.G.R. n. 1003 dell’1/8/2022 - Approvazione Avviso pubblico per l’assegnazione dei contributi.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l’attestazione della copertura finanziaria, nonché il d.lgs. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l’articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

VISTA la Legge Regionale n. 38 del 31/12/2021: “Disposizioni per la formazione del bilancio 2022-2024 della Regione Marche (Legge di stabilità 2022)”.

VISTA Legge Regionale n. 39 del 31/12/2021: “Bilancio di previsione 2022-2024”.

VISTA la D.G.R. n. 1682 del 30/12/21: “Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022-2024" approvata nella seduta del Consiglio - Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021 - Documento tecnico di accompagnamento 2022-2024”.

VISTA la D.G.R. n. 1683 del 30/12/21: “Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2022 - 2024" approvata nella seduta del Consiglio - Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021. Bilancio finanziario gestionale 2022 – 2024;

VISTO il decreto del Dipartimento Politiche Sociali, lavoro, istruzione e Formazione n. 4/PSL del 28/01/2022 “L. R. 18/2021 – Art. 16, c. 1, lett. b), Art. 17, c. 1, lett. b), e DGR 28/2022 – Assegnazione delle risorse finanziarie alle strutture dirigenziali afferenti al Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione;

DECRETA

- 1) Di approvare, in attuazione della D.G.R. n. 483 del 28/04/2022 e della D.G.R. n. 1003 dell’1/08/2022, e per quanto di competenza, l’Avviso pubblico (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto, che fissa le modalità ed i termini per la presentazione delle domande per l’assegnazione di contributi ai titolari di autorizzazione per le strutture sociali di tipo residenziale;
- 2) Di assumere con il presente atto le seguenti prenotazioni di impegno sul Bilancio 2022-2024, annualità 2022:
 - capitolo n. 2120710040 per € 2.000.000,00, fondi regionali, (autorizzazione all’utilizzo del capitolo ID n. 27173213 del 14/08/2022);



- capitolo n. 2121010124 per € 1.000.000,00, fondo Programma Operativo Complementare (POC) 2014/2020 Asse Inclusione sociale e lotta alla povertà, Azione 9.4.H Interventi COVID, (autorizzazione all'utilizzo del capitolo ID n. 26768180 del 30/06/2022);

- 3) Di provvedere con successivi atti all'individuazione dei soggetti beneficiari, all'importo assegnato a ciascuno di essi, all'impegno di spesa e alle liquidazioni dei contributi assegnati.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il presente atto è pubblicato per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche ed integralmente sul sito regionale www.norme.marche.it , ai sensi della DGR n. 1158 del 9.10.2017, nonché sulle sezioni specifiche del sito regionale dedicate ai bandi.

Si applica l'art. 26 del D. Lgs. N. 33/2013.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso amministrativo all'Autorità giurisdizionalmente competente ai sensi della normativa vigente.

La dirigente facente funzione
Maria Elena Tartari

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Decreto Ministeriale n. 308/2001 – Requisiti per l’autorizzazione all’esercizio di servizi e strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale;
- D. Lgs. n.159/2011 “Codice antimafia”, in particolare l’art. 83, comma 3, punto 5) che dispone che la documentazione antimafia (comunicazione o informativa) non deve essere acquisita per i provvedimenti, gli atti, i contratti e le erogazioni il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;
- L.R. n.21 del 30/9/2016 - Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati;
- Regolamento regionale n. 1 del 1/02/2018 - Definizione delle tipologie delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati ai sensi dell’articolo 7, comma 3, della legge regionale 30 settembre 2016, n. 21 "Autorizzazioni e accreditamento istituzionale delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati e disciplina degli accordi contrattuali delle strutture e dei servizi sanitari, socio-sanitari e sociali pubblici e privati;
- DPCM 12 gennaio 2017 “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502;
- DGR n. 685 del 08 /06/2020 “Linee di indirizzo regionali per la gestione delle strutture residenziali sanitarie, sociosanitarie e sociali nell’area extra ospedaliera nel graduale superamento dell’emergenza covid-19”;
- D.G.R. n. 940 del 20/7/2020 - L.R. n. 21/2016, art. 3, comma 1, lettera b) – requisiti per il rilascio delle autorizzazioni e disciplina dei procedimenti relativi alle “Strutture Sociali”;
- Delibera del Consiglio dei Ministri del 31.01.2020 “Dichiarazione dello Stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” e s.m.i.;
- D.G.R. n. 1051/2020 e n. 1678/2020 Fondi integrativi per le strutture residenziali sanitarie e sociosanitarie extra ospedaliere private convenzionate nell’ambito dell’emergenza Sars-Cov 2 per annualità 2020;
- Decreto-legge del 23 febbraio 2020 n. 6 “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID – 19” convertito con legge 5 marzo 2020 n. 13;
- Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale Marche in materia di prevenzione e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID n. 1 del 25/2/2020;
- Circolare del Servizio Sanità prot. n. 2567 del 27/02/2020 recante “Infezione COVID-19-Indicazioni operative strutture residenziali e semiresidenziali;
- DPCM del 26 aprile 2020 “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull’intero territorio nazionale”;
- Decreto Legge 24 dicembre 2021, n. 221, convertito con modificazioni dalla L. 18 febbraio 2022, n. 11 che ha prorogato lo stato di emergenza al 31/03/2022;



- D.G.R. 30 dicembre 2021, n. 1682 “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2022-2024” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021 - Documento tecnico di accompagnamento 2022-2024.” e ss.mm.ii ;
- D.G.R. 30 dicembre 2021, n. 1683 “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2022 - 2024” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 51 del 29 dicembre 2021. Bilancio finanziario gestionale 2022 - 2024” e ss.mm.ii;
- L.R. 31 dicembre 2021 n. 38 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2022/2024 della Regione Marche (Legge di stabilità 2022)”;
- L.R. 31 dicembre 2021, n. 39 “Bilancio di previsione 2022/2024”;
- D.G.R. n. 483 del 28/04/2022 “L.R. n. 21 del 30/9/2016, Regolamento regionale n. 1/2018 e D.G.R. n. 940/2020 – Contributi per le strutture sociali di accoglienza residenziale nell’ambito dell’emergenza Sars-Covid19 – Approvazione criteri e modalità per l’assegnazione del contributo regionale”;
- D.G.R. n. 1003 dell’1/08/2022 “Programma Operativo Complementare (POC) 2014/2020 Asse Inclusione sociale e lotta alla povertà, Azione 9.4.H Interventi COVID - Concessione di contributi destinati alle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, socio sanitarie e sociali finalizzato alla copertura dei maggiori costi sostenuti nell’annualità 2021, per le necessità assistenziali ed organizzative correlate alla crisi pandemica da Covid-19 – Periodo di riferimento dal 01/08/2021 al 31/12/2021- Euro 4.000.000,00”.

Motivazione

La Direzione Sanità Integrazione Socio-sanitaria della Regione ha provveduto con D.G.R. n. 1051/2020 e n. 1678/2020 ad erogare contributi alle strutture residenziali sanitarie e sociosanitarie extra ospedaliere convenzionate con il SSR a copertura dei maggiori costi sostenuti dalle medesime strutture a causa della crisi pandemica da covid-19, per il periodo marzo 2020 / dicembre 2020. Con successive D.G.R. n. 1597 del 22 dicembre 2021, e D.G.R. n. 382 del 04/04/2022 si è intervenuti a copertura dei medesimi costi fino al 31/7/2021.

Considerato che lo stato di emergenza pandemico è stato prorogato, prima fino al 31/12/2021 e, poi ancora fino 31/03/2022, la Giunta della Regione Marche ha previsto anche per l’annualità 2021 lo stanziamento di due ulteriori fondi integrativi nel bilancio 2022/2024 (in continuità con le precedenti DD.GG.RR) a favore di strutture residenziali sanitarie, sociosanitarie extra ospedaliere convenzionate con il SSR e sociali come segue:

-- euro 4.000.000,00 (a valere sui fondi del Programma Operativo Complementare (POC) 2014/2020 Asse Inclusione sociale e lotta alla povertà, Azione 9.4.H Interventi COVID) da destinare alle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, sociosanitarie e sociali, regolarmente autorizzate, finalizzato alla copertura dei maggiori costi sostenuti per le necessità assistenziali ed organizzative correlate alla crisi pandemica da Covid-19” per il periodo agosto/dicembre 2021(in quanto questo periodo non era compreso nelle precedenti DD.GG.RR.);

-- euro 2.000.000,00 (a valere sui fondi regionali) per le strutture residenziali sociali regolarmente autorizzate, finalizzato alla copertura dei maggiori costi sostenuti per le necessità assistenziali ed organizzative correlate alla crisi pandemica da Covid-19 per il periodo gennaio / luglio 2021, considerato che questo periodo non era compreso nelle precedenti DGR per le strutture residenziali sociali.

Con D.G.R. n. 483 del 28/04/2022, proposta dal Settore Inclusione sociale, sistema



Informativo e Runts, sono stati approvati i criteri e le modalità per l'assegnazione del fondo regionale di 2.000.000,00 di euro alle strutture sociali residenziali regolarmente autorizzate, al fine di sostenerle nelle maggiori spese e minori entrate covid-correlate riferite al periodo gennaio / luglio 2021.

Con D.G.R. n. 1003 dell'1/08/2022, si è provveduto ad approvare i criteri e le modalità per l'assegnazione del contributo derivante da fondo europeo (POC) di 4.000.000,00 di euro di cui sopra alle strutture residenziali sanitarie, sociosanitarie extra ospedaliere e sociali, al fine di sostenerle nelle maggiori spese e minori entrate covid-correlate, riferite al periodo agosto/dicembre 2021.

Quindi, con le due D.G.R. sopra citate si è deciso di destinare il finanziamento regionale di 2.000.000,00 di euro ed una quota parte del finanziamento europeo su 4.000.000,00 di euro, alle strutture sociali residenziali, quale addendum economico a fondo perduto, a sostegno delle maggiori spese/minori entrate che hanno comportato una sofferenza finanziaria delle strutture interessate al finanziamento. Viene pertanto riconosciuta agli enti titolari di autorizzazioni delle strutture sociali di accoglienza residenziale della regione, attive e funzionanti nel periodo di riferimento del contributo da assegnare (dal 1° gennaio 2021 al 31 luglio 2021 con riferimento alla DGR 483/2022 e dal 1°/08/2021 al 31/12/2021 con riferimento alla DGR 1003/2022), una quota pari a 5 euro al giorno (così come definita dal decreto del Dirigente della Direzione Programmazione Integrata Risorse Comunitarie e Nazionali n. 51/2022 e dalle DGR n. 483/2022 e 1003/2022), per posto letto autorizzato, per il numero di giorni in cui la struttura è risultata attiva e funzionante nel periodo di riferimento.

Se l'ammontare complessivo dei contributi da assegnare per ciascuna programmazione (sia per i fondi regionali che per i fondi POC) risultante dalle istanze presentate superasse le rispettive disponibilità, si procederà ad un riproporzionamento delle quote spettanti a ciascuna struttura.

Sulla base del totale dei posti letto autorizzati alla data del 31/12/2021, di cui alla Banca Dati ORPS, il 25% riguarda le strutture sociali residenziali ed il 75% riguarda le strutture extra ospedaliere sanitarie e socio-sanitarie, per cui sulla somma complessiva disponibile di 4.000.000,00 di euro (fondi POC) si è stimato un impegno finanziario destinato alle strutture sociali pari ad € 1.000.000,00 di euro.

Considerato che le strutture residenziali sociali potranno accedere sia al fondo regionale che al fondo europeo POC (per periodi di riferimento differenti), al fine di agevolare gli utenti nella presentazione della domanda di contributo, è stato previsto che i beneficiari che intendano accedere ad entrambi i fondi individuati dalla DGR n. 483/2022 e dalla D.G.R. n. 1003/2022, debbano presentare un'unica istanza di finanziamento, specificando in domanda i due periodi diversi per i quali si chiede il contributo.

In riferimento al fondo di cui alla D.G.R. n. 1003 dell'1/08/2022, l'istruttoria delle domande di finanziamento, nonché gli atti di assegnazione e liquidazione dei contributi sono svolte distintamente dalle strutture competenti in base alla tipologia dei soggetti beneficiari ammissibili definiti nell'allegato A alla D.G.R. n.1003/2022, ossia:

- ✓ Le istanze dei soggetti titolari di strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie e sociosanitarie sono in carico alla Direzione Sanità e Integrazione Sociosanitaria
- ✓ Le istanze dei soggetti titolari di strutture residenziali sociali, sono in carico del Settore Inclusione Sociale, Sistema Informativo e Runts.



Al fine di rendere più agevole, funzionale e veloce il procedimento, si procederà all'acquisizione delle domande di contributo da parte dei beneficiari sulla piattaforma web <https://siform2.regione.marche.it/> secondo le modalità di cui all'allegato A al presente decreto. Il procedimento è stato individuato con il codice "Contributi strutture residenziali sociali".

Il Settore Inclusione Sociale, Sistema Informativo e Runts e la Direzione Sanità e Integrazione Sociosanitaria, procedono, ognuno con proprio decreto, all'approvazione dell'avviso pubblico e alla prenotazione d'impegno della quota di finanziamento stimata sulla base dei posti letto autorizzati all'esercizio alla data del 31/12/2021 di cui alla Banca dati dell'Osservatorio Regionale Politiche Sociali (ORPS).

La Direzione Sanità ed Integrazione socio-sanitaria prevede con proprio avviso alla definizione dell'utilizzo del 75% (euro 3.000.000,00) sul fondo complessivo di 4.000.000,00 di euro.

Il Settore Inclusione Sociale, Sistema Informativo e Runts prevede con l'avviso pubblico allegato al presente atto alla definizione dell'utilizzo del 25% (euro 1.000.000,00) sul fondo complessivo di euro 4.000.000,00 oltre al fondo regionale (euro 2.000.000).

L'onere di 2.000.000,00 di euro, fondi regionali, è disponibile al bilancio 2022, annualità 2022, capitolo n. 2120710040.

Con nota ID n. 27173213 del 14/08/2022 è stata acquisita l'autorizzazione all'utilizzo del capitolo da parte della Direzione Politiche Sociali al Settore Inclusione, Sistemi informativi e Runts.

L'onere di 1.000.000,00 di euro, fondo (POC) 2014/2020 Asse Inclusione sociale e lotta alla povertà, Azione 9.4.H Interventi COVID, a favore delle strutture sociali di accoglienza residenziale operanti nel territorio regionale, è disponibile al bilancio 2022/2024, annualità 2022, capitolo di spesa 2121010124.

Con nota ID n. 26768180 del 30/06/2022 il Dirigente Dipartimento Programmazione Integrata, UE e Risorse e Risorse Finanziarie, Umane e Strumentali, ha autorizzato il Dirigente del Settore Inclusione Sociale, sistema informativo e Runts all'utilizzo del suddetto capitolo.

In esito alle istruttorie relativamente alle istanze presentate dalle strutture residenziali sanitarie, sociosanitarie e sociali per il periodo dal 1°/08/2021 al 31/12/2021, a valere sul fondo POC di 4.000.000,00 di euro, si procederà alla individuazione dei beneficiari ammessi ed al riparto delle risorse tra le strutture sanitarie/sociosanitarie e sociali.

In particolare, l'importo effettivo da destinare alle strutture sociali, sul finanziamento dei 4.000.000,00 di euro, verrà ri-determinato procedendo con il riparto tra tutti i beneficiari (strutture extra ospedaliere socio-sanitarie e sociali) ammessi a contributo, con le modalità sopra specificate, che abbiano presentato domanda per il periodo agosto /dicembre 2021. Da questo riparto verranno estrapolati i beneficiari individuati quali titolari di autorizzazioni per le strutture sociali residenziali e si potrà dare evidenza dell'importo esatto da impegnare a carico del presente Settore.



Si procederà, eventualmente, all'assunzione di un impegno maggiore di 1000.000,00 di euro previa riduzione da parte della Direzione Sanità della prenotazione d'impegno assunta con decreto in corso di approvazione relativo a "Avviso pubblico per la presentazione delle domande per la concessione dei contributi destinati alle strutture residenziali extra ospedaliere sanitarie, sociosanitarie finalizzato alla copertura dei maggiori costi sostenuti nell'annualità 2021, per le necessità assistenziali ed organizzative covid correlate – periodo di riferimento dal 1/08/2021 al 31/12/2021 – Attuazione D.G.R. n. 1003/2022"

Le risorse di cui ai suddetti capitoli di bilancio risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità previste dal presente atto, fatte salve le eventuali variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli del piano dei conti integrato di cui al D. Lgs. 118/2011 e/o Siope.

Relativamente alla normativa sugli aiuti di stato, trattandosi di risorse pubbliche, si è proceduto con nota ID 26057282 del 26/04/2022, così come stabilito dalla lettera A (Allegato A) del Decreto n.12 del 26/07/2017 del Dirigente della P.F. "Controlli di secondo livello, auditing e società partecipate", ad attivare la procedura di verifica della configurazione di ipotesi di aiuti di stato con il Settore Programmazione delle risorse nazionali e aiuti di Stato (Distinct body), in quanto competente in materia e deputata a "dare supporto, sotto forma di pareri non vincolanti per la preparazione delle misure che hanno un impatto sulle risorse pubbliche a vantaggio di soggetti che esercitano attività economica".

Con nota ID 26290269 del 19/05/2022, il dirigente del Settore Programmazione delle risorse nazionali e aiuti di Stato (Distinct body) comunica che non sembrano esserci evidenti profili di aiuti di Stato nell'intervento in questione, in base a quanto disposto dall'art. 107, par. 1, TFUE (Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea) trattandosi di aiuti che non comportano pregiudizio-alterazione della concorrenza e i contributi non vanno a favorire esclusivamente talune imprese o talune produzioni rispetto ad altre le quali si trovino in una situazione fattuale e giuridica analoga, tenuto conto dell'obiettivo perseguito dal detto regime.

Si propone pertanto:

- 1) Di approvare, in attuazione della D.G.R. n. 483 del 28/04/2022 e della D.G.R. n. 1003 dell'1/08/2022, e per quanto di competenza, l'Avviso pubblico (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto, che fissa le modalità ed i termini per la presentazione delle domande per l'assegnazione di contributi ai titolari di autorizzazione per le strutture sociali di tipo residenziale;
- 2) Di assumere con il presente atto le seguenti prenotazioni di impegno sul Bilancio 2022-2024, annualità 2022:
 - capitolo n. 2120710040 per € 2.000.000,00, fondi regionali, (autorizzazione all'utilizzo del capitolo ID n. 27173213 del 14/08/2022);
 - capitolo n. 2121010124 per € 1.000.000,00, fondo Programma Operativo Complementare (POC) 2014/2020 Asse Inclusione sociale e lotta alla povertà, Azione 9.4.H Interventi COVID, (autorizzazione all'utilizzo del capitolo ID n.



26768180 del 30/06/2022);

- 3) Di provvedere con successivi atti all'individuazione dei soggetti beneficiari, all'importo assegnato a ciascuno di essi, all'impegno di spesa e alle liquidazioni dei contributi assegnati.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Esito dell'Istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propone alla Dirigente del Settore Inclusione Sociale, Sistema Informativo e Runts di adottare il decreto come indicato nel relativo dispositivo

Il responsabile del procedimento
(Antonella Nespeca)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
Allegato "A"

