

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI PER L'IMPIEGO E POLITICHE DEL  
LAVORO

Oggetto: PR Marche FSE+ 2021/2027, Asse Occupazione, OS 4.a (5) – Campo di intervento 134 – Avviso Pubblico “Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche”. DGR n. 1141 del 31/07/2023 – Annualità 2023-2024. Euro 1.000.000,00. Disposizioni interpretative dell’art.4 dell’Avviso pubblico approvato con DDS n.709/SIP/2023.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l’articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021 n.18 (disposizione di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta Regionale);

DECRETA

- 1) Di interpretare l’art.4 dell’Avviso pubblico “Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche” di cui al DDS n.709/SIP/2023 disponendo che, in relazione al requisito di non aver "realizzato precedenti tirocini presso nessuno dei soggetti ospitanti di cui al precedente art.3", il riferimento ai “precedenti tirocini” debba essere inteso nel senso di **“tirocini extracurricolari rientranti nella disciplina di cui alla DGR n.1474/2017”**.
- 2) Di stabilire, alla luce dell’interpretazione di cui al punto precedente e per le ragioni espresse nel documento istruttorio, che la "Formazione presso gli uffici giudiziari" ex art 73 D.L. 69/2013 non possa essere configurabile, in senso stretto, come un "tirocinio" ai sensi della DGR n.1474/2017 e che, pertanto, coloro che hanno svolto in una delle sedi dei tribunali regionali la sola formazione ex art 73 predetta, soddisfino la condizione di non aver "realizzato precedenti tirocini presso nessuno dei soggetti ospitanti di cui al precedente art.3" prevista dall’art.4 dell’Avviso “Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche”.
- 3) Di attestare che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.
- 4) Di disporre la pubblicazione del presente atto, per estratto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche ai sensi della L.R. n. 17 del 28/07/2003.
- 5) Di dare evidenza pubblica al presente decreto, completo dei suoi allegati, attraverso la pubblicazione nel portale della Regione Marche [www.regione.marche.it](http://www.regione.marche.it).

*Si attesta l’avvenuta verifica dell’inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.*

Il dirigente  
(*Roberta Maestri*)  
Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### NORMATIVA DI RIFERIMENTO:

- Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura e le regole finanziarie applicate a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) e che abroga il Regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento n. 240/2014 della Commissione recante un Codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europeo;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Regolamento (UE) n. 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088;
- Raccomandazione del Consiglio del 30 Ottobre 2020 relativa a "un ponte verso il lavoro, che rafforza la garanzia per i giovani" (2020/C 372/01);
- Regolamento (UE) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027;
- Comunicazione della Commissione (2021/C 200/01) recante gli Orientamenti sull'uso delle opzioni semplificate in materia di costi nell'ambito dei fondi strutturali e di investimento europei;
- Accordo di Partenariato 2021-2027 dell'Italia che è stato adottato con Decisione di Esecuzione della Commissione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022;
- Decisione C(2022) 7401 del 12/10/2022, che approva il PR FSE+ 2021/27 della Regione Marche;
- DGR n.1335 del 17/10/2022 - Proposta di Deliberazione di competenza dell'Assemblea legislativa regionale concernente: "Approvazione definitiva del Programma regionale Marche FSE+ 2021-2027 ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6";
- DGR n. 1415 del 28/10/2022 avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 2021/1060 – art. 38 - Istituzione Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 della Regione Marche "Obiettivo: Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita";
- Deliberazione Amministrativa dell'Assemblea legislativa regionale n. 42 del 08/11/2022 di approvazione definitiva del PR FSE+ 2021/27 della Regione Marche;
- DGR n. 202 del 22/02/2023 con la quale è stato approvato il Documento attuativo del Programma Regionale (PR) – Fondo Sociale Europeo plus (FSE+) 2021/2027;
- Legge n. 241 del 07/08/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di



diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

- Norma nazionale di ammissibilità della spesa per il periodo di programmazione 2021/27;
- Statuto della Regione Marche (Legge Statutaria n. 1 del 08/03/2005);
- Legge regionale n. 2 del 25/02/2005 "Norme regionali per l'occupazione, la tutela e la qualità del lavoro" e ss.mm.ii.;
- DGR n. 937 del 26/06/2023 relativa alla Descrizione del Sistema di Gestione e Controllo – SIGECO del Programma regionale FSE+ 2021/27;
- DGR 802 del 04.06.2012 Approvazione dei manuali per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro. Revoca DGR n. 2110/2009;
- Vademecum regionale sul monitoraggio degli indicatori;
- D.L. n.69/2013, art.73 ("Formazione presso gli uffici giudiziari") e s.m.i.;
- D. Lgs. n.150/2015 recante "Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183";
- DGR n.1474/2017 "Recepimento ed attuazione dell'Accordo Stato - Regioni e Province autonome del 25 maggio 2017 contenente le Linee guida in materia di tirocini, ai sensi dell'art.1 commi 34 e 36 della L. n. 92/2012. Revoca della DGR n.1134/2013";
- DGR n.555 del 20/04/2023 "Approvazione schema di Convenzione tra Regione Marche e INPS per l'erogazione ai destinatari delle indennità previste in attuazione delle misure di politica attiva del lavoro contenute nel Documento attuativo PR Marche FSE + 2021/2027 di cui alla DGR n. 202 del 22 febbraio 2023: OS 4.a (4) Borse lavoro, OS 4.a (6) Borse di ricerca, OS 4.a (7) Botteghe scuola, OS 4.a (5) Tirocini extra-curricolari";
- DGR n. 938 del 26/06/2023 con la quale è stata approvata la revisione del Documento attuativo del Programma Regionale (PR) – Fondo Sociale Europeo plus (FSE+) 2021/2027;
- DGR n. 1141 del 31/07/2023 con la quale è stata approvato lo schema di Convenzione per la realizzazione dei "Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche" (PR Marche FSE+ 2021/2027, Asse Occupazione, OS 4.a. (5), Campo di intervento 134);
- DDS n.649/SIP del 07/11/2023: "Pr MARCHE FSE + 2021/2027 Liquidazione All'Inps delle risorse per pagamento indennità Beneficiari Avvisi Pubblici: DDS n.322/SIP/2023 (Assegnazione Di Borse Ricerca), DDS n.360/Sip/2023 (Assegnazione Di Borse Lavoro), DDS n.617/Sip Del 13/10/2023 – Impegno delle risorse regionali a favore dell'Inps a titolo di rimborso per pagamenti ai beneficiari degli interventi di cui alla DGR n.555/2023";
- DDS n.709/SIP del 11/12/2023: "PR Marche FSE+ 2021/2027, Asse Occupazione, OS 4.a (5) – Campo di intervento 134 – Avviso Pubblico "Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche". DGR n. 1141 del 31/07/2023 – Annualità 2023-2024. Euro 1.000.000,00";
- DDS n.723/SIP del 15/12/2023: "PR Marche FSE+ 2021/2027. Liquidazione all'INPS delle risorse per il pagamento delle indennità ai beneficiari dell'Avviso Pubblico DDS n.709/SIP/2023 ("Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche") e impegno delle risorse regionali a favore dell'INPS a titolo di rimborso per i pagamenti, ai sensi della DGR n.555/2023".

#### **MOTIVAZIONE:**

La Regione Marche, con DGR n. 1141 del 31/07/2023, ha approvato lo schema di Convenzione



tra Regione Marche, Corte di Appello di Ancona, Procura Generale della Repubblica presso la Corte di Appello di Ancona, TAR Marche e Università marchigiane per la realizzazione di n.219 tirocini di cui al PR Marche FSE+ 2021/2027, Asse Occupazione, OS 4.a. (5), Campo di intervento 134, a favore di giovani laureati, disoccupati, da attivarsi presso le Cancellerie e le segreterie degli Uffici Giudiziari marchigiani, per un importo complessivo di € 1.000.000,00.

Con il successivo DDS n. 709/SIP del 11/12/2023 è stato approvato l'Avviso pubblico attuativo, il cui art.4 individua, tra i requisiti per poter presentare domanda, quello di **non aver "realizzato precedenti tirocini presso nessuno dei soggetti ospitanti di cui al precedente art.3"**.

Sul punto, sono pervenute alla Regione, da parte sia delle Università marchigiane in quanto soggetti promotori, sia di privati cittadini, numerose richieste di chiarimento rispetto al soddisfacimento o meno del requisito predetto da parte dei laureati che, avendo già svolto la "Formazione presso gli uffici giudiziari" ex art 73 D.L. 69/2013 in una delle sedi dei tribunali regionali, sono interessati a presentare domanda a valere sull'Avviso pubblico "Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche" di cui al DDS n.709/SIP/2023 in questione.

Il tirocinio extracurricolare è un istituto giuridico disciplinato dalle Linee Guida nazionali emanate il 25 maggio 2017 e pubblicate il 7 giugno 2017, che hanno aggiornato e sostituito le precedenti Linee guida nazionali in materia di tirocini del 24 gennaio 2013; tali Linee Guida sono state recepite dalla Regione Marche con DGR n.1474 del 11 dicembre 2017, in vigore dal 1 gennaio 2018.

Occorre, pertanto, chiarire l'interpretazione dell'art.4 dell'Avviso sopraddetto, precisando che, anche se nella prassi il termine "tirocinio" è a volte utilizzato in modo generico per designare esperienze nel mondo del lavoro di varia natura, in molti casi riconducibili ad istituti diversi (stage, tirocinio curricolare, alternanza scuola lavoro, etc.), il riferimento ai "precedenti tirocini" contenuto nell'art.4 va inteso nel senso di **"tirocini extracurricolari rientranti nella disciplina di cui alla DGR n.1474/2017"**.

Alla luce di ciò, l'esperienza formativa ex art.73 D.L. 69/2013 (convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2013, n. 98), ancorché la norma si collochi nel Capo II rubricato "Tirocinio formativo presso gli uffici giudiziari", non è configurabile, in senso stretto, come un "tirocinio", poiché non presenta alcuni degli elementi sostanziali previsti dalla normativa regionale di riferimento (DGR n.1474/2017), su tutti la presenza di un soggetto promotore e di un progetto formativo individuale, l'assoggettamento a Comunicazione Obbligatoria (UNILAV) e la corresponsione di un'indennità. L'art.73 in questione fa, in realtà, quasi sempre riferimento ad una esperienza formativa assimilabile ad uno stage, con facoltà per il capo dell'ufficio (anche su proposta del magistrato formatore) di interruzione in ogni momento per sopravvenute ragioni organizzative o per il venir meno del rapporto fiduciario.

Di conseguenza, si ritiene che coloro che hanno svolto in una delle sedi dei tribunali regionali la sola "Formazione presso gli uffici giudiziari" ex art 73 D.L. 69/2013, soddisfino la condizione di non aver "realizzato precedenti tirocini presso nessuno dei soggetti ospitanti di cui al precedente art.3" prevista dall'art.4 dell'Avviso pubblico "Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche" di cui al DDS n.709/SIP/2023.



Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art.47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della L. 241/90 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

**ESITO DELL'ISTRUTTORIA:**

Alla luce di quanto sopra espresso, si propone l'adozione del decreto avente ad oggetto:

*“PR Marche FSE+ 2021/2027, Asse Occupazione, OS 4.a (5) – Campo di intervento 134 – Avviso Pubblico “Tirocini presso le Cancellerie degli Uffici Giudiziari della Regione Marche”. DGR n. 1141 del 31/07/2023 – Annualità 2023-2024. Euro 1.000.000,00. Disposizioni interpretative dell'art.4 dell'Avviso pubblico approvato con DDS n.709/SIP/2023”.*

Il responsabile del procedimento  
(Filippo Gabrielli)  
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

